

Het (doel van het) voornemen en voorgaande planvorming

1.1 Doel en ambities Feyenoord City

Feyenoord City als invulling van stedelijke beleidsambities en gebiedsontwikkeling Stadionpark

De gemeente Rotterdam heeft in haar Position Paper voor Feyenoord City (maart 2017) vastgelegd welke ambities zij met Feyenoord City wil verwezenlijken. Zij geeft daarin aan dat Feyenoord City:

- Dient bij te dragen aan de sociaaleconomische opgave in het kader van het Nationaal Programma Rotterdam-Zuid,
- Dient bij te dragen aan de kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwopgave voor de stad (Woonvisie),
- Kan bijdragen aan het verlevendigen van de rivieroever (Programma Rivieroever),
- Kan bijdragen aan een gezond klimaat in de stad (Programma Duurzaam), en
- Een goede basis kan leggen voor het versterken van het vervoerssysteem (Stedelijk Verkeersplan). Zie ook paragraaf 2.3 voor meer achtergrond over het position paper.

In samenhang met die ambities heeft de gemeente ook voor een groter gebied een gebiedsvisie opgesteld; Stadionpark (vastgesteld december 2017). (Zie ook paragraaf 2.3 voor meer achtergrond over de gebiedsvisie en figuur 1-2 in hoofdstuk 1 voor een overzichtskaart van dat plangebied.) Met Feyenoord City wordt daaraan een belangrijke invulling gegeven. De ambitie van de gebiedsvisie Stadionpark betreft het creëren van een aantrekkelijk stadsdeel met een grote meerwaarde voor de stad en de omliggende wijken. Hiertoe wordt ingezet op een gebied met een sterke identiteit, herkenbaar in sfeer en programma: het gebied is een bestemming. Voor de omliggende wijken moet het gebied een sterkere en bredere functie voor vrijetijdsbesteding krijgen; het moet een plek aan de rivier bieden en daarmee bijdragen aan de woonkwaliteit. Om een gebied te creëren dat de hele dag veilig en aantrekkelijk is, wordt ingezet op een mix van functies. Hier draagt ook de toevoeging van een groot aantal woningen aan bij, van stedelijk wonen aan de rivier tot wonen in een parkachtige setting.

De gebiedsvisie Stadionpark is voor het plangebied van Feyenoord City uitgewerkt in een masterplan. In het masterplan wordt ingezet op de doelen:

- Feyenoord City woongebied;
- Feyenoord verbindt;
- Bestemming;
- Levendig netwerk van aantrekkelijke buitenruimtes;
- Uniek woongebied
- Feyenoord toekomstbestendig.

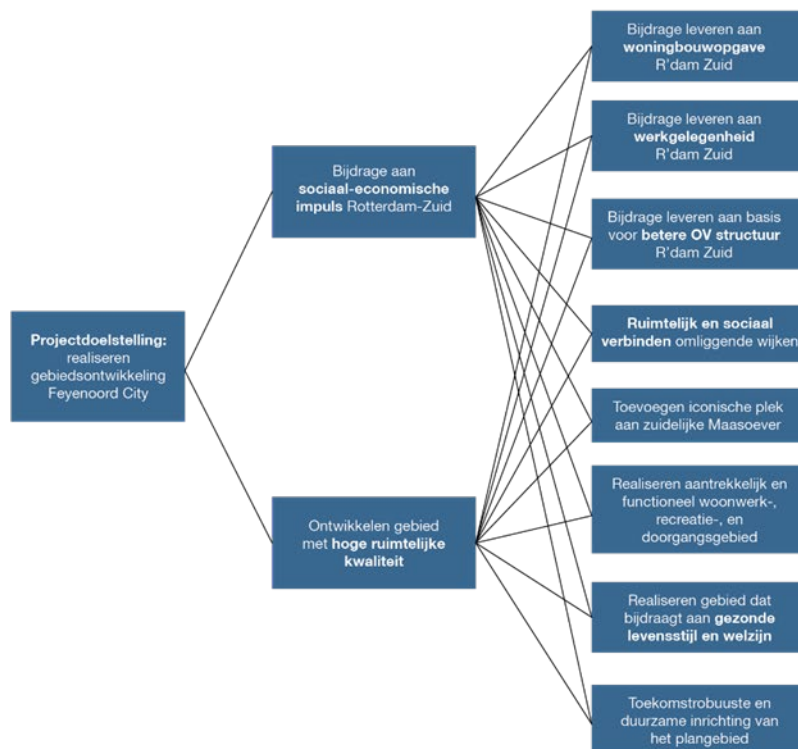
Herschikking en herformulering projectdoelstelling, hoofddoelen en subdoelen

Omdat het MER naast de milieueffecten ook in beeld brengt in hoeverre Feyenoord City bijdraagt aan de gestelde doelen, zijn de doelen en ambities voor dit MER beoordeelbaar geformuleerd. De doelen en ambities uit het position paper, de gebiedsvisie en het masterplan Feyenoord City zijn daartoe gezamenlijk beschouwd, geherformuleerd en geordend. Daarbij is de oorspronkelijke lading van de doelen en ambities intact gelaten.

Op het hoogste abstractieniveau geldt de projectdoelstelling: het realiseren van de gebiedsontwikkeling Feyenoord City binnen Stadionpark. Deze valt uiteen in twee hoofddoelen, waarvan de eerste een gebied overstijgend karakter heeft voor Rotterdam-Zuid, en de tweede gericht is op het plangebied van Feyenoord City zelf:

- Het leveren van een bijdrage aan een sociaaleconomische impuls voor Rotterdam-Zuid;
- Het ontwikkelen van een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit.

Op hun beurt zijn binnen deze hoofddoelen weer meerdere subdoelen te onderscheiden, die afzonderlijk bijdragen aan het realiseren van één of beide hoofddoelen. Figuur 2-1 geeft een overzicht van het geheel aan doelen weer.



Figuur 2-1 Projectdoelen Feyenoord City

Projectdoelstelling: Realiseren gebiedsontwikkeling Feyenoord City

Met de ontwikkeling van Feyenoord City wordt een grote kans voor een kwalitatief hoogwaardige gebiedsontwikkeling op een belangrijke plek in de stad benut. Een gebiedsontwikkeling die nieuwe fysieke verbindingen creëert, met name de nieuwe verbindingen over het spoor en doorlopende routes langs de rivier. Ook een gebiedsontwikkeling die ruimte biedt voor minimaal 1500-2000 woningen, waar er een grote opgave ligt om extra woningen binnen de stad te realiseren. Maar ook een ontwikkeling met een geïntegreerd sociaalmaatschappelijk programma en duurzaamheidsambitie, waarmee ook verbindingen tussen partijen en mensen worden gecreëerd, waarmee een substantiële bijdrage wordt geleverd aan de ontwikkeling van Rotterdam-Zuid en de economische versterking van de stad. Als laatste biedt Feyenoord City met zijn programma, verbeterde routes en bijbehorende mobiliteitsprogramma een goede basis voor het verder versterken van het Openbaar Vervoer-netwerk op Rotterdam-Zuid.

Hoofddoel: Een bijdrage leveren aan een sociaaleconomische impuls van Rotterdam-Zuid

In 2011 werd in het rapport 'Kwaliteitssprong Zuid, ontwikkeling vanuit Kracht'¹ geconcludeerd dat Rotterdam-Zuid met ernstige sociaaleconomische problemen kampt. Er is vervolgens een nationaal programma (Nationaal Programma Rotterdam Zuid (NPRZ)) vastgesteld dat het opleidingsniveau, de arbeidsparticipatie en woonkwaliteit in 20 jaar tijd moet opkrikken naar het gemiddelde van de vier grote steden in Nederland. De gebiedsontwikkeling Feyenoord City dient daartoe bij te dragen, door (subdoelen):

- Een bijdrage te leveren aan de woningbouwopgave;
- Een bijdrage te leveren aan de werkgelegenheid;
- Een bijdrage te leveren aan een basis voor een betere ov-structuur;
- Het ruimtelijk en sociaal te verbinden van omliggende wijken;
- Het toevoegen van een iconische plek aan de zuidelijke Maasoever;
- Het realiseren van een aantrekkelijk gebied;
- Het realiseren van een gebied dat bijdraagt aan een gezonde levensstijl en welzijn.

¹ Deetman en Mans, 2011

Hoofddoel: Het ontwikkelen van een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit

In zowel de Gebiedsvisie Stadionpark als het concept masterplan voor Feyenoord City wordt in brede zin een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit nagestreefd. De gebiedsontwikkeling Feyenoord City dient met een hoge ruimtelijke kwaliteit bij te dragen aan (subdoelen):

- Het ruimtelijk en sociaal verbinden van omliggende wijken;
- Een iconische plek op de zuidelijke Maasoever;
- Het realiseren van een aantrekkelijk gebied;
- Het realiseren van een gebied dat bijdraagt aan een gezonde levensstijl en welzijn;
- Een toekomst robuuste en duurzame inrichting van het plangebied.

Subdoelen en achtergrond

In onderstaande tabel zijn de subdoelen nader beschreven.

Tabel 2-1 Beschrijving subdoelen

Subdoel	Omschrijving
Een bijdrage te leveren aan de woningbouwopgave;	Rotterdam kent een grote woningbouwopgave voor centrum stedelijk wonen en kiest ervoor nieuwe woningen in de stad en nabij openbaar vervoer te realiseren. Gezien de groei van het aantal huishoudens is er behoefte aan ongeveer 31.000 nieuwe woningen tot 2030 en ruim 50.000 tot 2040 (Woonvisie). De gemeente onderzoekt verschillende nieuwe locaties die hierin kunnen voorzien. In Feyenoord City moeten minimaal 1500 tot 2000 woningen worden gerealiseerd.
Een bijdrage te leveren aan de werkgelegenheid;	<p>In het onderzoeksrapport 'Kwaliteitssprong Zuid, ontwikkeling vanuit Kracht' is geconcludeerd dat Rotterdam-Zuid met sociaaleconomische problemen kampt, onder andere vanwege het geringe aantal arbeidsplaatsen op Zuid. Volgend op het genoemde onderzoeksrapport is het Nationaal Programma Rotterdam Zuid (NPRZ) in het leven geroepen, in het kader waarvan met extra inzet gewerkt wordt aan het dichten van de achterstanden van Rotterdam-Zuid op het gebied van werk, scholing en wonen. De voortgangsrapportage uit 2017 laat zien dat het aantal uitkeringsgerechtigden in Rotterdam-Zuid langzaam richting het gemiddelde van Rotterdam beweegt, maar dat er ook nog een weg te gaan is. Het totaal aantal werklozen in Rotterdam Zuid schommelt rond de 25.000 personen (MKBA Feyenoord City, Twijnstra Gudde, 2016).</p> <p>Voor Feyenoord City zijn de doelen van het NPRZ uitgewerkt tot:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Het in de bouw en exploitatie betrekken van jaarlijks minimaal 310 arbeidskrachten uit Zuid voor laag- en ongeschoold werk;▪ Het bieden van jaarlijks carrière startgaranties voor MBO 1/2/3/4 bij aannemers en exploitanten van de nieuw te ontwikkelen activiteiten en evenementen op het gebied met focus op horeca, retail, en (preventieve) zorg en techniek.
Een bijdrage te leveren aan een basis voor een betere ov-structuur;	Uit het al genoemde onderzoek bleek ook dat de beschikbare banen elders in de stad vanuit Rotterdam-Zuid minder goed bereikbaar zijn dan vanuit het noorden van de stad. Daardoor dreigen kansen op werk gemist te worden. Het versterken van de OV-bereikbaarheid is daarom van belang. Ingezet wordt op het verhogen van de dynamiek in het gebied, met grotere stedenbouwkundige dichtheden van wonen, werken en recreëren, waardoor ook het draagvlak voor een betere ov-structuur toeneemt.
Het ruimtelijk en sociaal te verbinden van omliggende wijken;	<p>Het plangebied wordt ruimtelijk gescheiden van de omliggende wijken doordat de aanwezige (hoofd)wegen een fysieke of beleefbare barrière vormen voor langzaam verkeer; de hoofdwegen zijn moeilijk oversteekbaar en de esthetische kwaliteit van het netwerk en de oversteekplekken laat te wensen over. Ook het spoor vormt een barrière naar de naastgelegen wijken. Daarnaast draagt de huidige inrichting van het gebied op veel punten niet bij aan de belevingskwaliteit van aanwezige verbindingen. Het doel is om diverse nieuwe verbindingen toe te voegen en de kwaliteit of beleefbaarheid van bestaande verbindingen te verbeteren, zodat een open en verbonden netwerk van straten, ruimtes en gebouwen ontstaat dat de buurten verbindt.</p> <p>Het gebied als geheel biedt bovendien slechts in beperkte mate de functies en kwaliteit waar bewoners uit omliggende wijken naartoe komen en waar bewoners elkaar ontmoeten. Feyenoord City moet als geheel het aanbod en de kwaliteit van aanwezige functies verhogen zodat er een plaats ontstaat waar bewoners kunnen werken, wonen recreëren en elkaar kunnen ontmoeten.</p>
Het toevoegen van een iconische plek aan de zuidelijke Maasoever;	Rotterdam heeft grote ambities met het aantrekkelijker, levendiger en bereikbaar maken van de rivieroever. Het plangebied heeft nu echter onvoldoende kwaliteit hiervoor door de aanwezige functies en onaantrekkelijke, vooral praktisch ingerichte openbare ruimtes en (bedrijfs)bebouwing. De potentie die het gebied en de Maasoever hebben worden niet goed benut. Het doel is daarom om een nieuw stuk levendig rivieroever te realiseren met een eigen identiteit, een hoge kwaliteit en goede verbondenheid met omliggende buurten; een gebied dat bewoners uit de omliggende wijken en bezoekers uit Rotterdam, Nederland en de rest van de wereld graag bezoeken.

Subdoel	Omschrijving
Het realiseren van een aantrekkelijk gebied;	Centraal doel van de gebiedsontwikkeling Feyenoord City is het versterken van de ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijkheid van het gebied. Het gebied moet een aantrekkelijk en functioneel woon, werk, recreatie, en doorgangsgebied worden, zodat het de verbindende functie voor Rotterdam-Zuid gaat vervullen. Het betreft het vergroten van de verblijfskwaliteit en aantrekkelijkheid van openbare ruimte, het verbeteren van het aanbod en de toegankelijkheid van diverse functies in het gebied en het versterken van de multimodale bereikbaarheid.
Het realiseren van een gebied dat bijdraagt aan een gezonde levensstijl en welzijn.	Feyenoord City moeten mensen letterlijk en figuurlijk in beweging krijgen. Het gebied moet bijdragen aan een actieve levensstijl (door de aanwezigheid en toegankelijkheid van sport- en speelvoorzieningen, door een goed actief-vervoernetwerk en door een goede menging van voorzieningen, wonen en werken). Voorts moeten hinder veroorzakende functies (verkeer en bedrijven) ruimtelijk gescheiden zijn van kwetsbare functies (wonen en recreëren) zodat hinder en de ziektelast zoveel mogelijk worden beperkt worden. Tot slot moet de inrichting van het gebied uitnodigen tot het ontmoeten van anderen, ontspannen en bewegen om het welzijn van de mensen bevorderen.
Een toekomst robuust en duurzame inrichting van het plangebied.	Rotterdam wil een duurzame stad zijn, een stad met een gezond klimaat voor haar inwoners. Feyenoord City moet daarom goed zijn ingericht om de gevolgen van klimaatverandering goed op te vangen; een goede omgang met overstromingsrisico's en goede kwaliteit van het stadsklimaat. Daarnaast moet het plan bijdragen aan de energietransitie en aan de circulaire economie zodat schaarse bronnen van onze aarde zoveel mogelijk gespaard blijven.